

沖縄21世紀ビジョン基本計画(沖縄振興計画)等  
総点検報告書



令和2年3月  
沖縄県



## は し が き

昭和47年5月の本土復帰以降、3次にわたる沖縄振興開発計画では、社会資本整備を中心とした格差是正を、その後の沖縄振興計画及び沖縄21世紀ビジョン基本計画では民間主導の自立型経済の構築を基本方向の一つとして施策の展開が図られ、成果をあげてきたところである。

その一方で、県民所得の向上等は未だ十分ではなく、自立型経済の構築は、なお道半ばにある。また、離島の条件不利性、米軍基地問題などの沖縄の特殊事情から派生する固有課題や子どもの貧困の問題、雇用の質の改善などの重要性を増した課題もあり、一層の取組み強化を図る必要がある。

このような中、沖縄振興特別措置法の有効期限及び沖縄21世紀ビジョン基本計画の期限が残り2年となることから、残された期間を現行計画の集大成に向け、各種施策に全力で取り組むとともに、令和4年度以降の本県の振興のあり方について検討することが重要な課題となっている。

このため、沖縄21世紀ビジョン基本計画等に基づき実施してきた各種施策や沖縄振興特別措置法等に規定する特別措置等について、課題及び対策等を検証するとともに、新たな沖縄振興に必要な制度等を整理するため平成30年度から全庁体制で総点検を行ってきたところである。

本報告書は、現行計画期間に加え、長期的観点から沖縄振興を検証するため、本土復帰以降、約50年の沖縄振興の成果と課題を示すとともに今後の沖縄振興の方向性等をまとめたものである。

また、本報告書については、沖縄県振興審議会において9つの部会をそれぞれ5回開催するなど延べ49回の会議を開催し、審議していただいたところであり、重要性を増した課題や新たに生じた課題など、同振興審議会の附帯意見を集約し合冊としている。

新たな振興計画については、総点検の結果や本県の持つ潜在力を引き出す重要施策をまとめた新沖縄発展戦略を踏まえ、沖縄県振興審議会をはじめ市町村や経済団体等から広く意見を伺うとともに、国と連携を図りながら策定したいと考えている。

最後に、本総点検報告書が、現段階における沖縄振興全般についての実態把握はもとより、現行計画等の終了後における新たな振興計画の策定や計画の推進に必要な制度を検討する際の基礎資料として広く活用されることを期待する。

令和2年3月

沖縄県知事 玉城 デニー



# 目次

## 第1章 総説

1	これまでの沖縄振興の総括	1
2	沖縄21世紀ビジョン基本計画の成果と課題	
(1)	潤いと活力をもたらす沖縄らしい優しい社会の構築	7
(2)	日本と世界の架け橋となる強くしなやかな自立型経済の構築	8
(3)	将来像実現の原動力となる人づくり	9
3	今後の沖縄振興の基本的考え方	9
4	今後の沖縄振興の方向性	
(1)	目指すべき将来像の実現	12
1)	沖縄らしい自然と歴史、伝統、文化を大切にする島を目指して	12
2)	心豊かで、安全・安心に暮らせる島を目指して	13
3)	希望と活力にあふれる豊かな島を目指して	15
4)	世界に開かれた交流と共生の島を目指して	20
5)	多様な能力を発揮し、未来を拓く島を目指して	20
(2)	克服すべき沖縄の固有課題	22
1)	基地問題の解決と駐留軍用地跡地利用	22
2)	離島の条件不利性克服	22
3)	海洋島しょ圏沖縄を結ぶ交通ネットワークの構築	23
4)	地方自治拡大への対応	24
(3)	圏域別展開	25
5	首里城の復興	26
6	本報告書の目的と構成	26

## 第2章 沖縄振興の現状と課題

1	我が国及び本県の経済社会の動向	
(1)	我が国経済社会の動向	29
(2)	本県経済社会の動向	32
2	これまでの沖縄振興の分野別検証	
(1)	潤いと活力をもたらす沖縄らしい優しい社会の構築	
ア	環境保全	36

イ	文化	49
ウ	健康長寿・保健医療	66
エ	子育て・福祉	74
オ	離島振興（定住条件整備）	93
カ	生活基盤整備	107
キ	防災・減災、公共施設等の長寿命化	115
ク	米軍基地問題、戦後処理問題	125
(2)	日本と世界の架け橋となる強くしなやかな自立型経済の構築	
ア	社会基盤整備	134
イ	交流	148
ウ	観光産業振興	158
エ	情報通信関連産業振興	171
オ	新リーディング産業振興	177
カ	農林水産業振興	189
キ	製造・中小企業等振興	205
ク	雇用対策	216
ケ	離島振興（産業振興）	225
コ	駐留軍用地跡地の有効利用の推進	231
サ	政策金融の活用	238
(3)	将来像実現の原動力となる人づくり	
ア	人材育成	258
<b>3</b>	<b>社会経済フレーム（計画展望値）の動向</b>	<b>289</b>
(1)	人口の動向	293
(2)	労働力の動向	304
(3)	主要な経済指標の動向	314

## 第3章 基本施策の推進による成果と課題及びその対策

### 1 沖縄らしい自然と歴史、伝統、文化を大切にす島を目指して

(1)	自然環境の保全・再生・適正利用	329
(2)	持続可能な循環型社会の構築	341
(3)	低炭素島しょ社会の実現	349
(4)	伝統文化の保全・継承及び新たな文化の創造	356
(5)	文化産業の戦略的な創出・育成	366
(6)	価値創造のまちづくり	371
(7)	人間優先のまちづくり	375

### 2 心豊かで、安全・安心に暮らせる島を目指して

(1)	健康・長寿おきなわの推進	381
(2)	子育てセーフティネットの充実	386

(3) 健康福祉セーフティネットの充実	402
(4) 社会リスクセーフティネットの確立	414
(5) 米軍基地から派生する諸問題及び戦後処理問題の解決	423
(6) 地域特性に応じた生活基盤の充実・強化	429
(7) 共助・共創型地域づくりの推進	436

### 3 希望と活力にあふれる豊かな島を目指して

(1) 自立型経済の構築に向けた基盤の整備	441
(2) 世界水準の観光リゾート地の形成	452
(3) 情報通信関連産業の高度化・多様化	476
(4) アジアと日本の架け橋となる国際物流拠点の形成	488
(5) 科学技術の振興と知的・産業クラスターの形成	500
(6) 沖縄の魅力や優位性を生かした新たな産業の創出	508
(7) 亜熱帯性気候等を生かした農林水産業の振興	519
(8) 地域を支える中小企業等の振興	536
(9) ものづくり産業の振興と地域ブランドの形成	548
(10) 雇用対策と多様な人材の確保	562
(11) 離島における定住条件の整備	578
(12) 離島の特色を生かした産業振興と新たな展開	592
(13) 駐留軍用地跡地の有効利用の推進	611
(14) 政策金融の活用	617

### 4 世界に開かれた交流と共生の島を目指して

(1) 世界との交流ネットワークの形成	625
(2) 国際協力・貢献活動の推進	633

### 5 多様な能力を発揮し、未来を拓く島を目指して

(1) 沖縄らしい個性を持った人づくりの推進	637
(2) 公平な教育機会の享受に向けた環境整備	641
(3) 自ら学ぶ意欲を育む教育の充実	645
(4) 国際性と多様な能力を涵養する教育システムの構築	655
(5) 産業振興を担う人材の育成	662
(6) 地域社会を支える人材の育成	669

## 第4章 克服すべき沖縄の固有課題

### 1 基地問題の解決と駐留軍用地跡地利用

(1) 米軍基地から派生する諸問題への対応	675
(2) 沖縄の過重な基地負担の軽減に向けた方策等についての調査・研究	676
(3) 駐留軍用地跡地利用	677

## 2 離島の条件不利性克服と国益貢献

- (1) 交通・生活コストの低減 .....680
- (2) 生活環境基盤の整備及び教育・医療・福祉における住民サービスの向上 .....681
- (3) 交通基盤の整備と交通ネットワークの充実強化 .....684
- (4) 過疎・辺地地域の振興 .....685
- (5) 観光リゾート産業の振興 .....686
- (6) 農林水産業の振興 .....688
- (7) 特産品開発やプロモーションなどマーケティング支援等の強化 .....691
- (8) 離島を支える多様な人材の育成 .....692
- (9) 交流と貢献による離島の新たな振興 .....694

## 3 海洋島しょ圏 沖縄を結ぶ交通ネットワークの構築

- (1) 国際交流・物流拠点の核となる空港の整備 .....697
- (2) 人流・物流を支える港湾の整備 .....698
- (3) 陸上交通基盤の整備 .....700
- (4) 臨空・臨港型産業の集積による国際物流拠点の形成 .....702

## 4 地方自治拡大への対応

- (1) 沖縄特例制度等の活用 .....706
- (2) 沖縄振興交付金制度の活用 .....708
- (3) 地方税財源の充実 .....711
- (4) 地方分権への対応と道州制についての検討 .....713

# 第5章 圏域別展開

## 1 北部圏域 .....715

- (1) 主な取組による成果等 .....720
  - ア 環境共生型社会の構築 .....720
  - イ 圏域の特色を生かした産業の振興 .....721
  - ウ 生活圏の充実 .....723
  - エ 駐留軍用地跡地利用の推進 .....725
  - オ 国際交流等の推進 .....725
- (2) 今後の主な課題 .....725

## 2 中部圏域 .....727

- (1) 主な取組による成果等 .....731
  - ア 個性豊かで魅力あふれる基幹都市圏の形成 .....731
  - イ 圏域の特色を生かした産業の振興 .....733
  - ウ 国際交流・貢献等の推進 .....735
  - エ 駐留軍用地跡地利用の推進 .....736



(2) 今後の主な課題	736
<b>3 南部圏域</b>	738
(1) 主な取組による成果等	743
ア 個性豊かで魅力あふれる基幹都市圏の形成	743
イ 圏域の特色を生かした産業の振興	746
ウ 国際交流・貢献等の推進	749
エ 駐留軍用地跡地利用の推進	749
(2) 今後の主な課題	749
<b>4 宮古圏域</b>	752
(1) 主な取組による成果等	756
ア 環境共生型社会の構築	756
イ 拠点都市機能の充実	756
ウ 圏域の特色を生かした産業の振興	757
エ 生活圏の充実	758
オ 国際交流等の推進	760
(2) 今後の主な課題	760
<b>5 八重山圏域</b>	762
(1) 主な取組による成果等	766
ア 拠点都市機能の充実	766
イ 圏域の特色を生かした産業の振興	767
ウ 生活圏の充実	768
エ 環境共生型社会の構築	770
オ 国際交流等の推進	770
(2) 今後の主な課題	771

## 沖縄県振興審議会の附帯意見

<b>1 総括</b>	773
<b>2 重要性を増した課題</b>	775
<b>3 新たに生じた課題</b>	787
<b>4 自由意見</b>	794
<b>参考資料</b>	819